Постановление главы администрации Белгородской обл. от 06.02.2003 № 53   
"О Концепции межведомственного взаимодействия в организации профилактики наркомании среди молодежи Белгородской области"   
  
Официальная публикация в СМИ:   
"Сборник нормативных правовых актов Белгородской области", № 49, февраль-апрель, 2003   
  
  
ГЛАВА АДМИНИСТРАЦИИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ   
  
ПОСТАНОВЛЕНИЕ   
от 6 февраля 2003 г. № 53   
  
О КОНЦЕПЦИИ МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ   
В ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ   
СРЕДИ МОЛОДЕЖИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ   
  
Во исполнение решения Совета Безопасности Российской Федерации от 17 октября 2001 года № Пр-1849 "О мерах по совершенствованию государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков и распространением наркомании в стране", в целях создания межведомственных механизмов противодействия распространению наркомании среди молодежи и проведения общей согласованной антинаркотической политики на территории Белгородской области постановляю:   
  
1. Утвердить прилагаемую Концепцию межведомственного взаимодействия в организации профилактики наркомании среди молодежи Белгородской области (далее - Концепция).   
  
2. Рекомендовать органам местного самоуправления городов и районов:   
принять меры по активизации деятельности органов и учреждений образования, здравоохранения, социального обслуживания, по делам молодежи, внутренних дел, общественных организаций в организации профилактики наркомании среди молодежи;   
на заседаниях коллегий при главах местного самоуправления рассмотреть состояние наркотической ситуации на территориях муниципальных образований, наметить меры по преодолению негативных тенденций в молодежной среде;   
внести в соответствии с утвержденной Концепцией дополнения и изменения в муниципальные целевые антинаркотические программы.   
  
3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя главы администрации области - секретаря Совета безопасности администрации области Романцова А.В.   
О выполнении постановления информировать в феврале 2004, 2005 годов.   
  
Заместитель главы   
администрации области   
О.ПОЛУХИН   
  
  
  
  
  
Утверждена   
постановлением главы   
администрации области   
от 6 февраля 2003 года № 53   
  
КОНЦЕПЦИЯ   
МЕЖВЕДОМСТВЕННОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ   
В ОРГАНИЗАЦИИ ПРОФИЛАКТИКИ НАРКОМАНИИ   
СРЕДИ МОЛОДЕЖИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ   
  
Введение   
  
В условиях обострения наркотической ситуации в Белгородской области назрела острая необходимость пересмотреть практику проведения профилактических антинаркотических мероприятий. Ведомственная разобщенность и отсутствие возможности влияния на наркоситуацию со стороны отдельных структур исполнительной власти и органов местного самоуправления области требуют разработки и осуществления согласованных действий. Межведомственная координация в проведении профилактики наркозависимости должна стать основой целенаправленного противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.   
Предлагаемая Концепция системы межведомственного взаимодействия в организации профилактики наркомании среди молодежи Белгородской области ориентирована на разрешение ведомственных проблем профилактики наркомании посредством создания межведомственных механизмов противодействия распространению наркомании и проведение общей согласованной антинаркотической политики на территории области.   
В настоящей Концепции сформированы основные направления антинаркотической профилактической деятельности органов и учреждений, принципы и пути их межведомственного взаимодействия.   
Субъективная направленность Концепции: дети - подростки - молодежь - родители.   
Среда реализации Концепции: семья - образовательное учреждение - среда неформального общения молодежи, включая связанное с ним микро- и макросоциальное окружение.   
Концепция является основой для разработки органами исполнительной власти и местного самоуправления конкретных целевых программ и организационных документов по противодействию распространения наркомании среди молодежи Белгородской области, а также служит методической базой для организации профилактической антинаркотической деятельности.   
Концепция разработана заместителем начальника департамента безопасности и укрепления правопорядка администрации области Т.П.Корчиго и доработана с учетом замечаний и предложений, поступивших от управлений образования и науки, здравоохранения, по делам молодежи администрации области, управления внутренних дел области, Белгородского юридического института МВД России.   
Научно - методической основой Концепции являются материалы социологического исследования "Профилактика наркомании и токсикомании как фактор повышения качества жизни белгородской молодежи" и межрегиональной научно - практической конференции "Социальная безопасность и здоровье молодежи Белгородской области".   
Порядок издания Концепции определяется распоряжением главы администрации области.   
  
1. Актуальность проблемы   
  
Проникновение наркотиков в молодежную среду, в том числе несовершеннолетних, остается одним из актуальных вопросов на сегодняшний день.   
Особенно остро обозначилась проблема детской и юношеской наркомании и алкоголизма. Так, если с 1996 по 1998 год количество подростков, злоупотребляющих алкоголем и наркотическими веществами, соответственно увеличилось в 2 и 3,7 раза, то в 2001 году по сравнению с 1999 годом количество подростков, страдающих алкоголизмом или злоупотребляющих алкоголем, возросло в 2,3 раза (детей - в 2,7 раза), наркотическими средствами у подростков - в 2,9 раза (детей - в 4,8 раза), с диагнозом "наркоман" - в 1,9 раза.   
Интерес к наркотикам проявляется во всех возрастных группах молодежи, но наибольший зафиксирован у 14 - 15-летних. Наблюдается снижение возраста первых проб психоактивных веществ до 10-лет, возрастание доли потребителей одновременно наркотических и токсических веществ, исчезновение психологического барьера перед употреблением сильнодействующих психоактивных веществ, в том числе и внутривенным введением наркотиков.   
Высокий спрос на наркотики, в свою очередь, стимулирует рост наркопреступности. В 2001 году количество несовершеннолетних, причастных к незаконному обороту наркотиков, по сравнению с 2000 годом увеличилось на 96 человек (со 108 до 204 человек).   
С увеличением числа лиц, злоупотребляющих наркотическими веществами и страдающих зависимостью, отмечается проявление сопутствующих наркомании болезней: СПИДа, вирусных гепатитов, туберкулеза, венерических болезней и других заболеваний. Свыше 83% вновь выявленных случаев заражения ВИЧ - инфекцией отмечено среди лиц, употребляющих наркотики внутривенно. Настораживает то, что 70% из заболевших - молодые люди в возрасте до 30 лет, из них 8 человек - подростки в возрасте от 16 до 18 лет, 1 - в возрасте до 14 лет.   
Среди основных причин, влияющих на распространенность наркомании и токсикомании в детско - подростковой среде, одно из первых мест занимает легкая доступность наркотиков. Около 60% опрошенных несовершеннолетних, употребляющих наркотики и токсические средства, отмечают относительную несложность их приобретения. Наркотики приобретаются на дискотеках, в кафе и барах, хорошо известных местах на улицах, в парках, а также на квартирах распространителей и торговцев наркотиками. В последнее время местом приобретения наркотиков по области стали учебные заведения. Поэтому без противодействия незаконному обороту наркотиков и силового противостояния наркогруппировкам добиться реального повышения эффективности профилактической антинаркотической работы только за счет усилий воспитателей, учителей, врачей, психологов, социальных работников не представляется возможным.   
У большинства детей и подростков наблюдается снижение уровня превентивной психологической защиты и низкий ценностный барьер. Несовершеннолетний, начинающий принимать наркотики, находится в своеобразной социально - психологической ситуации: с одной стороны - массовое распространение наркотиков, рекламные предложения нового стиля жизни и новых ощущений в сочетании с доминирующими у подростка мотивами любопытства и подражания; с другой стороны - растерянность и некомпетентность педагогов, социальных работников, родителей.   
Существенным отягощающим фактором риска возникновения наркомании является высокая соматическая заболеваемость учащихся. По данным управления здравоохранения администрации области общая заболеваемость подростков в 2001 году по сравнению с 1999 годом выросла на 20%. Рост произошел по всем классам болезней, за исключением инфекционных и паразитарных заболеваний.   
Большую тревогу вызывает и тот факт, что к окончанию школ отмечается рост патологий, формирующихся в процессе обучения, максимум которых достигается в возрасте 15 лет, когда патология выявляется в одной третьей от общего числа школьников.   
Отсюда следует, что современная система образования также вносит свой "весомый вклад" в ухудшение общесоматического и психологического здоровья детей и подростков, наряду с другими неблагоприятными влияниями повседневной жизни.   
В области отсутствует служба по лечению и реабилитации детско - подросткового населения, имеющего наркотические проблемы.   
Обращает на себя внимание низкий уровень информированности населения о профилактике наркомании. При появлении наркологических проблем население, в основном, ориентировано на анонимную наркологическую помощь. Через средства массовой информации не развернута широкая и эффективная антинаркотическая пропаганда.   
Не отлажена координация деятельности всех заинтересованных ведомств и управлений, органов местного самоуправления, так как не определены их функции при проведении антинаркотической работы.   
Таким образом, распространение наркомании характеризуется не только совокупностью различных по своему роду факторов, но и их сложным взаимодействием и взаимопроникновением, что диктует выбор определенных стратегий и реальных подходов в поисках путей решения проблемы наркомании с использованием потенциала заинтересованных структур исполнительной власти и органов местного самоуправления городов и районов области и привлечением общественности.   
В этом направлении условно можно определить четыре основные стратегические цели:   
  
1. Пресечение незаконного оборота наркотиков и регламентация их легального оборота.   
  
2. Первичная профилактика: пропаганда и внедрение идей здорового образа жизни, сознательный отказ от наркотиков, влияние на молодежную субкультуру, работа с организованными детскими и молодежными коллективами.   
  
3. Вторичная профилактика: работа с группами риска, организация работы на улице, ювенальные технологии, изменение стандартов поведения сотрудников правоохранительной системы в отношении подростка, имеющего проблемы с законом и др.   
  
4. Третичная профилактика: работа с химически зависимыми детьми, направленная на профилактику рецидива заболевания.   
  
2. Цели и основные задачи концепции   
  
Главная цель Концепции заключается в объединении образовательных, социальных, медицинских, информационных и административных мер в рамках первичной, вторичной и третичной профилактики наркомании, обеспечивающих достижение общего результата:   
- снижение спроса и, следовательно, распространенности наркотиков среди детей и молодежи, вовлечения их в наркогенную ситуацию и субкультуру;   
- снижение медико - социальных последствий злоупотребления психоактивными веществами - инфекционных гепатитов, ВИЧ-инфекций, венерических заболеваний, психических расстройств, суицидов, прекращение получения образования, разрушение семей, криминализация детей и молодежи.   
Для достижения обозначенной цели предстоит решить основные задачи:   
вовлечение в профилактическую антинаркотическую деятельность всех без исключения органов и учреждений социальной сферы, правоохранительных органов, общественных организаций, средств массовой информации;   
улучшение качества воспитания и формирования у детей и молодежи антинаркотических установок;   
улучшение качества образования за счет повышения уровня здоровья и изменения ценностной ориентации детей и молодежи;   
повышение качества здоровья детей и молодежи;   
улучшение криминогенной ситуации в области;   
разобщение наркотических асоциальных групп;   
оказание детям и молодежи консультационной, психокоррекционной и реабилитационной помощи;   
осуществление антинаркотической профилактической работы в семьях, а также в местах досуга детей и молодежи;   
создание системы раннего выявления и контроля лиц, приобщенных к употреблению наркотиков и наркозависимых, на уровне школы, семьи и мест организации творческого досуга (секции, кружки, подростковые клубы и пр.), мест неформального общения.   
Для решения обозначенных задач предстоит реализация следующих этапов организационной профилактической деятельности:   
создание нормативной правовой базы;   
совершенствование деятельности координационных антинаркотических структур;   
реализация дифференцированных программ профилактики;   
подготовка и переподготовка кадров;   
разработка программ научных исследований;   
обеспечение взаимодействия с различными общественными объединениями, а также со средствами массовой информации.   
  
3. Основные принципы   
межведомственного профилактического взаимодействия   
  
Межведомственное профилактическое взаимодействие по противодействию распространению наркомании среди молодежи основывается на следующих принципах:   
  
3.1. Комплексность.   
  
Согласованность взаимодействия органов и учреждений, отвечающих за различные аспекты системы противодействия распространению наркомании в Белгородской области в рамках своей компетенции (органы и учреждения образования, здравоохранения, по делам молодежи, социальной защиты населения, правоохранительные органы и др.);   
согласованность на профессиональном уровне специалистов различных профилей (педагогов, воспитателей, школьных и медицинских психологов, врачей - наркологов, социальных педагогов, работников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, сотрудников правоохранительных органов и др.);   
в системе субъектов профилактики - органов и учреждений на областном и местном уровнях, а также специально уполномоченных органов, отвечающих за взаимодействие и координацию при проведении различных профилактических мероприятий в русле единой целостной программы комплексной профилактики наркомании.   
  
3.2. Дифференцированность.   
  
Дифференциация целей, задач, средств и планируемых результатов профилактики, с учетом:   
возраста;   
степени вовлеченности в наркогенную ситуацию (здоровые, "потребители", больные);   
отношения к группе риска.   
  
3.3. Ценностная ориентация.   
Формирование у детей и молодежи мировоззренческих представлений об общечеловеческих ценностях, здоровом образе жизни, законопослушности, уважении к человеку, государству и др.   
  
3.4. Многоаспектность.   
Ведущими аспектами являются:   
образовательный аспект;   
психологический аспект;   
социальный аспект.   
  
3.5. Постоянство и последовательность (этапность):   
1-й этап - неотложные мероприятия, реализация которых предполагается в условиях текущего финансирования и действующего законодательства;   
2-й этап - формирование нормативной правовой базы согласованных профилактических антинаркотических действий;   
3-й этап - организационные мероприятия;   
4-й этап - полное развитие программ.   
  
4. Основные направления организационной   
профилактической деятельности по реализации концепции   
  
Развитие системы межведомственного взаимодействия по профилактике наркомании среди молодежи требует поэтапных целенаправленных действий в следующих направлениях:   
  
4.1. Нормативное правовое обеспечение   
  
4.1.1. Проведение анализа действующих федеральных законов, законов Белгородской области, ведомственных нормативных актов на их соответствие задачам по реализации государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, распространением наркомании в молодежной среде области.   
  
4.1.2. Формирование блока областных законов и нормативных правовых актов, обеспечивающих деятельность органов и учреждений в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, распространением наркомании среди молодежи, разработка в первую очередь проекта закона Белгородской области "О профилактике наркомании и токсикомании в Белгородской области". Формирование рабочих групп специалистов по разработке данных проектов нормативных правовых актов.   
  
4.2. Организационно - управленческое обеспечение   
  
4.2.1. Повышение ответственности органов исполнительной власти и местного самоуправления городов и районов области за создание разноуровневой системы профилактики наркомании среди молодежи.   
Разработка и принятие областной и муниципальных комплексных программ противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2003 - 2004 годы. Изыскание дополнительных внебюджетных средств на проведение антинаркотической работы в рамках реализуемых программ.   
  
4.2.2. Обеспечение органами исполнительной власти и местного самоуправления городов и районов области оперативного руководства и координации действий органов и учреждений образования, здравоохранения, внутренних дел, по делам молодежи, социальной защиты населения и других ведомственных органов и учреждений по реализации государственной политики противодействия распространению наркомании, решению задач в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.   
  
4.2.3. Создание условий для повышения эффективности деятельности областной и муниципальных координационных антинаркотических комиссий как межведомственного органа, выполняющего функции управления, координации и контроля за деятельностью различных ведомств и подведомственных им учреждений по реализации Концепции кадровому обеспечению их деятельности.   
  
4.2.4. Укрепление взаимодействия координационных антинаркотических комиссий, управлений и ведомств, подведомственных им учреждений с общественными, религиозными объединениями, фондами для создания единой системы противодействия распространению наркомании среди молодежи.   
  
4.2.5. Дифференциация функций и сфер профилактического влияния, осуществляемого различными органами и учреждениями (дифференциация целей, задач, средств и планируемых результатов).   
  
4.2.6. Развитие оптимальной инфраструктуры наркологических служб и учреждений, обеспечивающих наряду с органами и учреждениями образования, социальной защиты населения, по делам молодежи, службами занятости населения оказание своевременной помощи в выявлении, лечении и реабилитации больных наркоманией.   
  
4.3. Информационно - аналитическое обеспечение   
  
4.3.1. В целях получения объективных данных для разработки целевых профилактических программ и программ оказания специализированной помощи лицам, злоупотребляющим психоактивными веществами, и больным наркоманией, необходимо проведение на областном уровне мониторинга наркотической ситуации.   
  
В этих целях:   
1) Разработать дополнительные формы внутриведомственной статистики, отражающей характер и состояние распространения наркомании в молодежной среде.   
2) Обеспечить в соответствии с законодательством доступность статистической информации, отражающей характер и состояние распространения наркомании в молодежной среде области.   
3) Регулярно проводить анализ состояния распространения наркомании и ее последствий на основании данных, полученных в ходе проведения мониторинга наркотической ситуации: оценка эффективности антинаркотической профилактической работы, проводимой субъектами системы профилактики, прогнозирование качественного и количественного развития всех компонентов системы.   
  
4.3.2. Ежегодно разрабатывать доклад "О наркотической ситуации в Белгородской области" с последующим представлением его главе администрации области и областной Думе и публикацией в средствах массовой информации.   
  
4.4. Ресурсное обеспечение   
  
4.4.1. Разработка комплексных областной и муниципальных программ на 2003 - 2004 годы, обеспечивающих реализацию мероприятий по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.   
  
4.4.2. Создание разветвленной сети консультационных, лечебных и реабилитационных учреждений для больных наркоманией.   
  
4.4.3. Совершенствование деятельности сети подростковых наркологических служб, их материально - техническое укрепление.   
  
4.4.4. Мобилизация и эффективное использование финансовых ресурсов, предназначенных для ведения антинаркотической профилактической работы на областном и муниципальном уровнях.   
  
4.4.5. Привлечение внебюджетных средств: средств инвестиционной поддержки, спонсорских и других форм дополнительного финансирования.   
  
4.4.6. Разработка предложений об эффективном использовании средств существующих целевых программ в области реализации государственной молодежной политики.   
  
4.4.7. Отработка программ профилактики наркомании с соответствующими национальными комитетами, международными фондами (фондом Сороса), соответствующими международными ассоциациями.   
  
4.5. Кадровое обеспечение   
  
4.5.1. Анализ кадрового обеспечения учреждений различных ведомств, имеющих антинаркотическую профилактическую направленность, выявление кадрового дефицита специалистов по социальной, психосоциальной, социально - педагогической работе, по лечению больных наркоманией.   
  
4.5.2. Анализ существующей системы подготовки и переподготовки специалистов по социальной, психосоциальной, коррекционно - реабилитационной работе, лечебно - профилактической работе в системе государственных и негосударственных учреждений высшей профессиональной подготовки в Белгородской области.   
  
4.5.3. Формирование заказа на подготовку и переподготовку кадров для работы в органах и учреждениях системы профилактики наркомании, а также специалистов по социальной "уличной работе" с молодежью в Белгородском государственном университете.   
Разработка межведомственных программ, ориентированных на обучение специалистов по социальной "уличной работе" с молодежью.   
  
4.5.4. Проведение конференций, семинаров для сотрудников органов и учреждений, входящих в систему профилактики наркомании среди молодежи, ориентированных на анализ профилактической работы, выявление эффективного опыта, новых технологий предупреждения распространения наркомании среди молодежи.   
  
4.6. Научно - методическое обеспечение   
  
4.6.1. Формирование заказа в рамках целевой программы на разработку и издание новых социальных технологий профилактики наркомании, методик для профилактической работы с молодежью, организации "родительского всеобуча".   
  
4.6.2. Организация международных, межрегиональных, областных научно - практических конференций по проблемам противодействия распространению наркомании в молодежной среде.   
  
4.6.3. Научное обобщение областного, отечественного и зарубежного опыта проведения антинаркотической профилактической работы.   
  
4.7. Информационное обеспечение и взаимодействие с общественными организациями   
  
4.7.1. Формирование общественного мнения, поддерживающего цели и задачи противодействия распространению наркомании среди молодежи на территории Белгородской области.   
Разработка и принятие областной целевой программы "Формирование общественного мнения при организации профилактики наркомании и токсикомании среди молодежи Белгородской области".   
  
4.7.2. Привлечение средств массовой информации к пропаганде идеалов здорового образа жизни.   
  
4.7.3. Повышение уровня объективности и профессионализма при освещении проблем распространения наркомании среди молодежи в средствах массовой информации.   
  
4.7.4. Организация регулярных выступлений и обращений руководителей органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления городов и районов, специалистов в средствах массовой информации по проблемам злоупотребления наркотиками и их незаконному обороту.   
  
4.7.5. Проведение конкурса среди журналистов и редакций средств массовой информации по освещению проводимой антинаркотической профилактической работы.   
  
4.7.6. Поддержка деятельности общественных организаций и объединений, ведущих профилактическую антинаркотическую деятельность в молодежной среде.   
  
4.8. Реализация целевых программ   
Осуществление целевых проектов программ, обеспечивающих эффективность разноуровневой антинаркотической профилактической работы (организация трудовой занятости, досуга и отдыха, оздоровления молодежи и др.).   
  
5. Функции субъектов системы   
профилактики наркомании среди молодежи   
Белгородской области   
  
Совершенствование межведомственного взаимодействия в организации профилактики наркомании среди молодежи невозможно без четкого разделения функций и сфер профилактического влияния различных ведомств и их подведомственных учреждений, определения основных форм межведомственного профилактического антинаркотического взаимодействия, поэтому одной из важнейших задач государственного управления должно стать определение основных форм согласованных действий субъектов системы профилактики, разграничение их функций и сфер влияния.   
  
5.1. Основные формы межведомственного антинаркотического взаимодействия   
  
5.1.1. Всесторонний обмен интересующей информацией между каждым ведомством системы профилактики наркомании.   
В этих целях представители каждого ведомства обязаны незамедлительно информировать:   
- комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав - о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних, подверженных наркозависимости или находящихся в группе "риска"; на образование, труд, отдых, жилище и других прав, а также о недостатках в деятельности органов и учреждений, препятствующих предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;   
- орган управления образованием - о выявлении наркозависимых или находящихся в группе "риска" несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, либо в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных учреждениях, с самовольными уходами из дома, интернатных учреждений;  
- орган опеки и попечительства - о выявлении несовершеннолетних группы "риска" или наркозависимых, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, либо находящихся в обстановке, представляющей угрозу их жизни, здоровью или препятствующей их развитию, воспитанию и образованию;   
- орган управления социальной защиты населения - о выявлении несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства в связи с наркозависимостью, а также о выявлении семей, находящихся в социально опасном положении, имеющих наркозависимых членов семьи;   
- орган внутренних дел - о выявлении родителей несовершеннолетних или их законных представителей и иных лиц, жестоко обращающихся с несовершеннолетними и (или) вовлекающих их в сферу незаконного оборота наркотиков, или совершающих по отношению к ним другие противоправные деяния, а также несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, попавших в наркозависимость, о случаях появления сбытчиков наркотиков в образовательных учреждениях, местах досуга подростков и молодежи;   
- орган управления здравоохранением и учреждения здравоохранения - о выявлении несовершеннолетних группы "риска", нуждающихся в обследовании, наблюдении или лечении в связи с употреблением спиртных напитков, наркотических средств, психотропных или одурманивающих веществ;   
- орган по делам молодежи - о выявлении несовершеннолетних и молодежи, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи, в организации занятости, отдыха, досуга.   
При этом каждый орган и учреждение обязаны обеспечить хранение и использование информации, полученной от других органов и учреждений системы профилактики наркомании в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.   
  
5.1.2. Совместное определение и принятие адекватных (социальных, медицинских или правовых) индивидуально - профилактических мер в отношении молодежи, вовлеченной в потребление или незаконный оборот наркотиков.   
  
5.1.3. Совместное выявление источников поступления в молодежную среду наркотических средств в целях привлечения лиц, поставляющих наркотические средства и психотропные вещества, к уголовной ответственности и пресечения наркоторговли.   
  
5.2. Координация межведомственного профилактического антинаркотического взаимодействия   
Координацию межведомственного профилактического антинаркотического взаимодействия субъектов системы профилактики наркомании среди молодежи осуществляет на областном уровне - координационная антинаркотическая комиссия при главе администрации области, на местном уровне - муниципальная координационная антинаркотическая комиссия. Координационная антинаркотическая комиссия координирует ресурсы системы межведомственного профилактического взаимодействия, деятельность всех ее субъектов, выполняет функции информационного обслуживания всей структуры системы, осуществляет обработку информационных потоков.   
  
5.3. Профилактическая антинаркотическая работа, проводимая комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав   
Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав осуществляют координацию деятельности организаций и учреждений, осуществляющих профилактику наркомании среди детей и подростков.   
Комиссии в своей деятельности не допускают нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних, подверженных наркозависимости или находящихся в группе "риска": на лечение, образование, учебу и труд, отдых, оздоровление, жилище и другие права, определенные законодательством Российской Федерации и Белгородской области.   
  
5.4. Органы и учреждения образования, осуществляющие профилактику наркомании и токсикомании, содержание их работы   
  
5.4.1. Профилактическая антинаркотическая работа, проводимая органами управления образования   
Органы управления образования осуществляют профилактическую антинаркотическую деятельность по следующим основным направлениям работы:   
1) Организация контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и законодательства Белгородской области в профилактической работе с несовершеннолетними по предупреждению зависимости от наркотических средств и психоактивных веществ.   
2) Оценка эффективности профилактических мер. Создание условий для проведения на регулярной основе мониторинга распространенности употребления психоактивных веществ для систематического анализа и принятия упреждающих мер, позволяющих активно воздействовать на наркоситуацию.   
3) Осуществление комплекса мер по сохранению сети дошкольных образовательных учреждений. Обеспечение сохранности и расширение сети дошкольных образовательных учреждений и учреждений общего образования с целью увеличения срока пребывания детей всех возрастов и подростков в нормативных микросредах.   
4) Принятие мер по обеспечению круглогодичной занятости детей и подростков. Организация летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, подверженных наркозависимости или находящихся в социально - опасном положении.   
5) Строгий контроль за соблюдением требований действующего законодательства по недопущению перегрузок, переутомления, превышения психофизических нагрузок, разрешенных для каждого возраста обучающихся, обеспечение особого внимания организации обучения и воспитания детей в образовательных учреждениях повышенного уровня.   
6) Организация учета несовершеннолетних, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных учреждениях, раннее выявление группы "риска".   
7) Разработка и внедрение в практику работы образовательных учреждений программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, потребности в организации здорового образа жизни, адекватной реакции на провокации и негативные проявления окружающей среды:   
- внедрение специальных программ формирования полезных навыков и привычек;   
- разработка и внедрение комплекса учебно - профилактических программ в обязательное обучение (возможный вариант исполнения - введение в предметы инвариантной части учебного плана (химия, биология, ОБЖ) тем, раскрывающих разрушающее действие психоактивных веществ;   
- создание сети психолого - медико - педагогических комиссий (консилиумов) образовательных учреждений для выявления несовершеннолетних, имеющих отклонения в развитии или поведении, проведения их комплексного обследования и подготовки рекомендаций по оказанию помощи, определению форм дальнейшего обучения и воспитания несовершеннолетних.   
8) Сохранение и развитие учреждений дополнительного образования детей, постоянное расширение видов занятий с целью обеспечения интересов школьников, их творческого развития и самореализации;   
9) Создание системы консультационной помощи специалистами различных ведомств, работающих с детьми и молодежью.   
10) Создание системы, обеспечивающей информирование работников образовательных учреждений, обучающихся и родителей о негативных последствиях употребления наркотиков: медицинских, юридических, социальных;   
11) Организация взаимодействия образовательных учреждений, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, наркологической подростковой службы, органов внутренних дел, органов и учреждений социальной защиты населения, групп родительского актива, поддержка "проблемных" семей в целях создания на уровне микрорайона благополучной микросреды, свободной от распространителей психоактивных веществ и употребления их детьми и подростками.   
  
5.4.2. Профилактическая антинаркотическая работа, проводимая в образовательных учреждениях общего и начального профессионального образования   
Образовательные учреждения общего и начального профессионального образования осуществляют профилактическую антинаркотическую деятельность по следующим основным направлениям работы:   
  
1) Профилактическая работа с родителями:   
- организация "родительских университетов", различных объединений родителей учащихся для поддержки "проблемных семей" и формирования негативного отношения к наркотизации школьников;   
- предупреждение внутрисемейного вовлечения детей в раннюю алкоголизацию, случаев эмоционального отвержения детей и жестокого обращения с ними. В этих целях организуется семейное консультирование, привлечение групп родительской поддержки, специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, служб социальной защиты населения, органов внутренних дел для оказания помощи "проблемной" семье;   
- оказание помощи семье в конфликтных ситуациях (ребенок начал употреблять наркотики; уходит из дома; прошел антинаркотическое лечение; находится на реабилитации и т.д.). В этих целях организуется консультирование по вопросам "семейного примирения", информирование родителей о целесообразности внутрисемейного тестового контроля наркотизации, оказание помощи семье в установлении контактов со специалистами, с группой родительской поддержки, коррекционной помощи по программам тематических семинаров - тренингов "Как жить рядом с ребенком, который начал употреблять психоактивные вещества".   
2) Воспитательно - педагогическая работа с детьми:   
- разработка и модификация образовательных программ, ориентированных на формирование ценностей здорового образа жизни (обучение и воспитание через предметы: валеология, ОБЖ, физическая культура);   
- разработка и модификация превентивных образовательных программ, ориентированных на предупреждение употребления психоактивных веществ (обучение и воспитание через предметы: валеология, ОБЖ, литература, история, биология, химия и другие предметы, формирующие понимание социальных и медицинских последствий наркозависимости);   
- разработка и внедрение обучающих программ - тренингов активной психологической защиты для обучающихся среднего и старшего школьного возраста;   
- создание в каждом образовательном учреждении воспитательной системы, направленной на формирование у школьников ценностных ориентаций, духовности, патриотизма, трудовой мотивации;   
- поддержка и развитие существующих, а также организация новых детских, подростковых, юношеских объединений по интересам, их участие в профилактической антинаркотической работе;   
- методическое сопровождение мероприятий досуга детей и подростков;   
- разработка и внедрение оформления предметов молодежной субкультуры и школьных принадлежностей символикой антинаркотического направления;   
- разработка и внедрение общешкольных антинаркотических мероприятий: тематические "круглые столы", дискуссии и конференции, конкурсы газет, выставок, плакатов, рисунков, беседы в классах с учетом возраста детей, тематические классные часы с профилактической тематикой;   
- создание условий для саморазвития и самореализации личности, обучающихся во внеурочное время;   
- принятие мер по разъединению асоциальных, наркотических групп в целях ослабления криминогенной ситуации;   
- использование в профилактической работе волонтеров из числа подростков, отказавшихся от употребления наркотиков;   
- восстановление деятельности и организация работы подростковых клубов по месту жительства, строительство и укрепление базы дворовых спортивно - досуговых площадок.   
3) Организационно - методическая антинаркотическая работа в образовательном учреждении:   
- организация при необходимости внутришкольного наркопоста, включающего следующие формы работы: учет обучающихся (их родителей) с "риском" наркотизации и проблемами наркозависимости; методическое обеспечение просветительской антинаркотической работы в образовательном учреждении; проведение при мотивационном согласии обучающихся тестовой доврачебной диагностики наркоситуации; консультирование родителей по проблемам взаимоотношений с наркотизирующимся ребенком;   
- организация внутришкольных и межшкольных тематических семинаров, внедрение обучающих программ - тренингов для специалистов образовательных учреждений по методам и средствам предупреждения злоупотребления психоактивными веществами в молодежной среде.   
  
5.4.3. Профилактическая антинаркотическая работа, осуществляемая в детских домах и интернатных учреждениях   
Детские дома, интернатные учреждения в соответствии со своей компетенцией реализуют следующие функции:   
осуществляют защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, обучающихся или содержащихся в указанных учреждениях, находящихся в группах "риска", наркозависимых или в состоянии ремиссии, обеспечивая в пределах своей компетенции, индивидуальную профилактическую работу с ними.   
Принимая для содержания, воспитания и подготовки к самостоятельной жизни несовершеннолетних (в соответствии со статусом учреждения), особое внимание следует обращать на детей и подростков, имеющих отклонения в поведении и развитии, для обеспечения своевременной индивидуальной профилактической работы или специальной (медицинской, психологической) помощи, в случае необходимости вторичной профилактики.   
  
5.4.4. Профилактическая антинаркотическая работа, проводимая в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования   
В образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования профилактическая антинаркотическая деятельность осуществляется по следующим основным направлениям работы:   
1) Профилактическая работа с родителями:   
- информирование родителей о случаях наркотизации студента; о целесообразности внутрисемейного контроля наркотизации на основе доврачебных диагностических тестов употребления наркотиков;   
- организация среди родителей, нетерпимо относящихся к наркотизации обучающихся подростков и молодежи, групп родительской поддержки при наркопостах и кабинетах профилактики, созданных в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.   
2) Воспитательно - педагогическая работа с подростками и молодежью, обучающимися в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования:   
- разработка превентивных воспитательных и информативных программ, ориентированных на предупреждение употребления наркотиков и других психоактивных веществ в условиях студенческого общежития;   
- разработка и внедрение обучающих программ - тренингов для воспитателей общежитии образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования;   
- проведение регулярных антинаркотических мероприятий: тематические "круглые столы", дискуссии, тематические дискотеки "Молодежь против наркотиков";   
- формирование групп социальной и психологической поддержки лиц с проблемами наркотической зависимости среди подростков и молодежи, обучающихся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования. Организация взаимодействия между указанными группами и руководством образовательных учреждений.   
3) Организационно - методическая антинаркотическая профилактическая работа в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования:   
- организация при необходимости наркопостов и кабинетов профилактики при образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования, разработка методического обеспечения их деятельности;   
- разработка и внедрение моделей межвузовского центра реабилитации подростков и молодежи с наркозависимостью и организация подобных центров;   
- организация и проведение мониторинга распространенности употребления наркотиков среди подростков и молодежи, обучающихся в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.   
Должностные лица органов управления образованием, органов опеки и попечительства, руководители и педагогические работники образовательных учреждений всех видов и типов имеют право:   
  
1. Осуществлять мероприятия по раннему выявлению детей группы "риска".   
  
2. В установленном порядке посещать несовершеннолетних, проводить беседы с ними, их родителями или законными представителями и иными лицами.   
  
3. Запрашивать информацию у государственных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или их законных представителей, иных лиц.   
  
5.5. Профилактическая работа с семьей   
Основные направления работы с семьей:   
1) Формирование негативного отношения родителей к риску наркотизации в той среде, в которой растет и общается их ребенок.   
2) Предупреждение случаев вовлечения детей в раннюю алкоголизацию, эмоционального отвержения детей, жестокого обращения с ними в семье.   
3) Оказание помощи семье, когда ребенок начал злоупотреблять психоактивными веществами.   
4) Основные формы и средства оказания антинаркотической помощи семье:   
- работниками образовательных учреждений выявление совместно с социальными работниками, врачами - педиатрами, сотрудниками правоохранительных органов семей, находящихся в социально опасном положении, оказание им помощи в обучении и воспитании детей, активное привлечение родителей к профилактической работе с детьми и подростками группы "риска";   
- с помощью родительской общественности, врачей - наркологов, специалистов по делам молодежи работники образовательных учреждений обеспечивают:   
а) формирование нетерпимого отношения родителей к риску наркотизации в той микросреде, в которой растет и общается их ребенок;   
б) организацию на уровне дома, двора, уличного микросоциума благополучной ненаркотической среды, нетерпимой к антиобщественному поведению детей, распространению среди них алкоголя, наркотиков и иных психоактивных веществ.   
- общественный контроль за проведением досуга детей и подростков силами родительских комитетов;   
- организация и проведение массовых семейных мероприятий с участием детей и подростков, школьной общественности;   
- реализация программы повышения родительской компетентности, развития родительских клубов, в которых идет обучение родителей навыкам эффективного взаимодействия с собственными детьми (беседы на родительских собраниях, семинары, занятия в "родительском университете" и т.д.);   
- формирование из родительского актива группы родительской поддержки для "проблемных семей";   
- выявление детей и родителей группы "риска" (алкоголизация, наркотизация), обеспечение им поддержки в оказании социальной и медико - психологической помощи;   
- предупреждение внутрисемейного вовлечения детей в раннюю алкоголизацию, случаев эмоционального отвержения детей и жестокого обращения с ними;   
- социальное вмешательство в семью при асоциальном образе жизни в семье, жестоком обращении с ребенком, при вовлечении его в раннюю алкоголизацию, наркотизацию, безнадзорное существование (семейное консультирование, привлечение групп родительской поддержки, специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, служб социальной защиты населения, органов внутренних дел и т.д.);   
- оказание помощи семье в конфликтных ситуациях: начало наркотизации ребенка, уходы из дома, реабилитация после антинаркотического лечения и т.д. (консультирование по вопросам "семейного примирения", информирование родителей о формах и методах обследований, помощь в установлении контактов со специалистами, с группой родительской поддержки, оказание коррекционной помощи, индивидуальное семейное консультирование родителей из "проблемных" дисфункциональных и конфликтных семей по предупреждению ранней алкоголизации, наркотизации, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и молодежи);   
- организация в образовательных учреждениях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних;   
- осуществление мер по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, потребности в здоровом образе жизни, адекватной реакции на провокации и негативные проявления окружающей среды;   
- обеспечение систематических медицинских комплексных профилактических осмотров учащихся школ, дошкольных учреждений, профессиональных училищ (в необходимой временной частотности).   
  
5.6. Воспитательная и профилактическая антинаркотическая работа с детьми и подростками по месту жительства   
Основы профилактической работы должны быть развернуты на уровне конкретного муниципального образования (городской, сельский административный округ, поселок и микрорайон) через программы типа "Образовательное учреждение - микрорайон (округ) - семья" при непосредственном участии социальных педагогов образовательного учреждения, социальных работников учреждений социальной защиты населения, специалистов по делам молодежи, учреждений культуры, физической культуры, спорта и туризма, сотрудников правоохранительных органов.   
Цель внедрения методов профилактической работы - обеспечение преемственности и непрерывности воспитательно - оздоровительной работы с детьми в образовательной среде.   
1) Организационно - методическая профилактическая антинаркотическая работа в микрорайоне (округе, поселке):   
- составление социального паспорта микрорайона, поселка (округа) с определением "зон риска", связанных с распространением наркотиков, учетом "трудных и проблемных семей" по микрорайонам (округам), нерешенных социальных проблем (наличие спортивных площадок и секций для детей и подростков, контроль за работой торговых предприятий, баров, кафе и дискотек, в которых допускается употребление алкогольных напитков или психоактивных веществ детьми и подростками);   
- организация под социальным патронажем образовательного учреждения многопрофильных детско - подростковых клубов; создание клубного воспитательного пространства, строительство и укрепление дворовых спортивно - досуговых площадок с обязательным привлечением к данной работе специалистов органов и учреждений по делам молодежи, социальной защиты населения, общественных и религиозных объединений, а также для участия в постоянно действующих кружковых, студийных формах работы, в организации на уровне микрорайона (улицы) праздников, спортивных и развлекательных программ;   
- установление взаимодействия образовательного учреждения с депутатской группой, общественными объединениями, которые работают в микрорайоне (городе, поселке, округе) и в рамках своей деятельности оказывают социально - психологическую помощь и поддержку проблемным семьям и детям с риском наркотизации.   
  
2) Воспитательная профилактическая антинаркотическая работа с детьми и подростками в микрорайоне:   
- организация и развитие на уровне микрорайона через подростковые клубы, учреждения дополнительного образования детей, различных форм внешкольной детской и юношеской инициативы по оказанию поддержки инвалидам, престарелым, многодетным семьям микрорайона; участие социальных педагогов образовательного учреждения, школьного врача совместно с социальными работниками в организации из числа положительно ориентированных подростков и молодых людей групп взаимопомощи по предупреждению употребления психоактивных веществ среди несовершеннолетних и молодежи;   
- организация социально значимой деятельности детей, подростков и молодежи по месту жительства (благоустройство микрорайона, проведение микрорайонных конкурсов на лучшие дворовые спортивно - досуговые площадки); установление через социальных педагогов школы взаимодействия с муниципальными органами службы занятости населения для обеспечения рабочих мест и помощи в оформлении договоров на работу подростков во время каникул, в свободное от учебы время;   
- организация летнего спортивно - ориентированного отдыха для детей и подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, а также для детей и подростков из групп риска наркотизации.   
  
5.7. Органы и учреждения здравоохранения   
  
5.7.1. Органы управления здравоохранением области обеспечивают развитие сети наркологических учреждений и служб, оказывающих медицинскую помощь наркозависимым детям, подросткам, молодежи и членам их семей.   
  
5.7.2. Учреждения здравоохранения обеспечивают:   
1) Выявление, учет, обследование (при наличии показаний медицинского характера) и лечение несовершеннолетних и молодежи, употребляющих спиртные напитки, наркотические средства, психотропные или одурманивающие вещества, а также осуществление других входящих в их компетенцию мер по профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании среди молодежи и связанных с этим нарушений в поведении.   
2) Выявление группы "риска", оказание консультативной помощи членам группы "риска".   
3) Психосоциальное консультирование членов семей наркоманов: первичная консультация, групповая терапия, индивидуальная терапия.   
4) Психосоциальные консультации для наркоманов: первая консультация, общая консультация, помощь в кризисе, создание мотивации к лечению у наркозависимых.   
5) Лечение наркозависимых: детская, подростковая терапия, ранняя медицинская и социальная реабилитация.   
6) Круглосуточный прием лиц, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, для оказания им медицинской помощи при наличии показаний медицинского характера.   
7) Медико - социальное сопровождение пролеченных пациентов.   
8) Распространение санитарно - гигиенических знаний среди несовершеннолетних, их родителей или законных представителей, а также пропаганда здорового образа жизни (совместно со средствами массовой информации, учреждениями образования и социальной защиты населения).   
9) Участие в подготовке профилактических программ на радио, телевидении, серии газетных материалов профилактического характера.   
10) Подготовка материала к выпуску информационных листков по вопросам профилактики наркомании для специалистов и населения.   
11) Поддержка научно - практических изысканий в области профилактики, экспертизы, диагностики и лечения наркомании, научное руководство и экспертиза форм и методов профилактических мероприятий.   
12) Обеспечение высокого качества информированности специалистов в вопросах профилактики наркомании.   
13) Проведение со специалистами различных ведомств, работающих с молодежью (правоохранительные органы, социальные службы, отделы по делам молодежи и т.д.), информационно - методических семинаров по вопросам профилактики наркозависимости, участие специалистов системы здравоохранения в совещаниях работников других ведомств, посвященных вопросам наркозависимости.   
  
5.7.3. Стационарное звено учреждения здравоохранения обеспечивает:   
1) Комплексную медицинскую помощь (детоксикация, медицинская реабилитация).   
2) Обследование.   
3) Помощь взрослому и подростковому населению.   
4) Семейную терапию.   
5) Наркологическую экспертизу лиц призывного возраста.   
6) Открытие реанимационных коек в центральных районных больницах для оказания помощи при состояниях, требующих экстренного воздействия.   
7) Оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации специализированной диагностической и лечебно - восстановительной помощи несовершеннолетним, имеющим отклонения в поведении в связи с наркозависимостью.   
8) Медицинское обследование несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей, обратившихся по поводу наркозависимости, подготовка рекомендаций по их устройству и лечению с учетом состояния здоровья.   
9) Систематическое, своевременное, комплексное и профилактическое обследование всех обучающихся в образовательных учреждениях и посещающих детские дошкольные учреждения.   
10) Использование тестов экспресс - диагностики наличия психотропных веществ в биологических жидкостях организма в ходе проведения профилактических осмотров при подозрении на употребление вышеуказанных веществ согласно действующему законодательству.   
11) Оказание консультационной помощи работникам органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также родителям или законным представителям несовершеннолетних по вопросам профилактики зависимости от психоактивных веществ и адаптации наркозависимых.   
12) Организация реабилитационной медико - психологической и частично социальной помощи лицам, злоупотребляющим психоактивными веществами, имеющим химическую зависимость.   
  
5.7.4. Должностные лица органов управления и учреждений здравоохранения, осуществляющие функции наркопрофилактики, пользуются правами:   
1) В установленном порядке посещать несовершеннолетних, состоящих на учете, проводить беседы с ними, их родителями или законными представителями.   
2) Запрашивать информацию у государственных, муниципальных органов и иных учреждений по вопросам, входящим в их компетенцию, приглашать для выяснения указанных вопросов несовершеннолетних, их родителей или законных представителей и иных лиц.   
  
5.8. Органы внутренних дел   
Органы внутренних дел области в пределах своей компетенции принимают участие в предупреждении распространения наркомании и токсикомании, злоупотребления психоактивными веществами, а также оказывают в этих целях необходимое содействие соответствующим подразделениям органов внутренних дел:   
(по делам несовершеннолетних, центру временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей, подразделениям криминальной милиции и т.д.), осуществляющим профилактическую работу по предупреждению наркозависимости.   
  
5.8.1. Руководители городских, районных отделов (управлений) внутренних дел   
Руководители городских, районных отделов (управлений) внутренних дел:   
- обеспечивают активное участие в противодействии распространению наркомании и токсикомании, проводимом всеми заинтересованными подразделениями отделов (управлений) внутренних дел, на основе присущих им форм и методов работы;   
- контролируют практику взаимного обмена информацией, проведение совместных профилактических мероприятий, подготовку обобщенных представлений и информаций, выступлений сотрудников подразделений в трудовых коллективах и учебных заведениях, в средствах массовой информации;   
- принимают меры по повышению профессионального мастерства сотрудников, занимающихся решением проблем противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, усовершенствованию их специализации;   
- в пределах своей компетенции рассматривают дела об административных правонарушениях, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.   
  
5.8.2. Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел   
Подразделения по делам несовершеннолетних районных, городских отделов (управлений) внутренних дел:   
1) Проводят индивидуальную профилактическую работу в отношении наркозависимых несовершеннолетних либо находящихся в группах "риска", а также их родителей или законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение, либо жестоко обращающихся с ними.   
2) Выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в сферу незаконного оборота, сбыта, употребления наркотических средств или совершающих в отношении несовершеннолетних другие противоправные деяния, а также родителей несовершеннолетних или их законных представителей и должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних, и в установленном порядке вносят предложения о применении к ним мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации, законодательством Белгородской области.   
3) Осуществляют в пределах своей компетенции меры по выявлению несовершеннолетних, попавших в сферу наркобизнеса, а также наркозависимых несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, и в установленном порядке направляют таких лиц в соответствующие органы или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних либо в иные системы лечения или реабилитации наркозависимых.   
4) Проводят в установленном порядке проверку заявлений и сообщений об административных правонарушениях, общественно опасных деяниях наркозависимых несовершеннолетних, не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность, а также о неисполнении или ненадлежащем исполнении их родителями или законными представителями либо должностными лицами обязанностей по воспитанию обучению и (или) содержанию несовершеннолетних.   
5) Вести учет несовершеннолетних, употребляющих наркотики и психотропные вещества, а также вовлеченных в незаконный оборот наркотиков, родителей или законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию детей и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними, а также собирать и обобщать информацию, необходимую для составления статистической отчетности.   
6) Участвуют в подготовке материалов для внесения в суд предложений о применении к несовершеннолетним, их родителям или законным представителям мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Белгородской области.   
7) Принимают участие в установленном порядке в уведомлении родителей или законных представителей несовершеннолетних о доставлении несовершеннолетних в подразделения органов внутренних дел в состоянии наркотического опьянения, о совершении ими правонарушений или антиобщественных действий.   
8) Осуществляют взаимодействие с органами исполнения наказания Министерства юстиции Российской Федерации. Получают необходимые сведения из воспитательных колоний в отношении освободившихся несовершеннолетних, склонных к немедицинскому потреблению наркотических средств и психотропных веществ.   
  
5.8.3. Подразделения криминальной милиции органов внутренних дел   
  
5.8.3.1. Подразделения криминальной милиции органов внутренних дел в пределах своей компетенции:   
- выявляют, предупреждают, пресекают и раскрывают преступления, а также устанавливают лиц, их подготавливающих или совершивших.   
- выявляют несовершеннолетних правонарушителей, группы таких лиц, а также несовершеннолетних, входящих в организованные преступные группы или в преступные сообщества (преступные организации), и принимают меры по предупреждению совершения ими преступлений.   
- осуществляют меры, противодействующие участию несовершеннолетних в незаконном обороте наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.   
- выявляют лиц, вовлекающих несовершеннолетних в сферу наркобизнеса, злоупотребления психотропными веществами, применяют к ним меры воздействия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.   
- принимают участие в розыске несовершеннолетних, без вести пропавших, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда, уклоняющихся от отбывания наказания или принудительных мер воспитательного воздействия, совершивших побеги из учреждений уголовно - исправительной системы или самовольно ушедших из семей, специальных учебно - воспитательных учреждений или центров временной изоляции для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.   
  
5.8.3.2. Должностные лица подразделений органов внутренних дел имеют право:   
1) Доставлять в подразделения органов внутренних дел несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, в том числе занятых незаконным сбытом, хранением или употреблением наркотических средств.   
2) Вносить в соответствующие органы и учреждения предложения о применении мер воздействия, предусмотренных законодательством Российской Федерации и (или) законодательством Белгородской области в отношении несовершеннолетних, занятых незаконным сбытом, хранением или употреблением наркотических средств, их родителей или законных представителей, либо должностных лиц, не исполняющих или ненадлежащим образом исполняющих свои обязанности по воспитанию, обучению и (или) содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.   
3) Вносить в соответствующие органы и учреждения предложения об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними, занятыми незаконным сбытом, хранением или употреблением наркотических средств. Соответствующие органы и учреждения обязаны в месячный срок со дня поступления указанных предложений сообщить подразделениям по делам несовершеннолетних органов внутренних дел о мерах, принятых в результате рассмотрения внесенных предложений.   
4) Принимать участие в рассмотрении соответствующими органами и учреждениями материалов о правонарушениях и об антиобщественных действиях несовершеннолетних, занятых незаконным сбытом, хранением или употреблением наркотических средств.   
  
5.9. Органы и учреждения по делам молодежи   
  
5.9.1. Органы и учреждения по делам молодежи в пределах своей компетенции:   
1) Содействуют социальному, культурному, духовному нравственному и физическому развитию молодежи;   
2) Осуществляют координацию государственных, муниципальных учреждений, молодежных общественных организаций и движений в решении молодежных проблем;   
3) Участвуют в разработке целевых программ по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;   
4) Оказывают помощь и поддержку детским и молодежным организациям, объединениям, входящим в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике и противодействию распространению наркомании;   
5) Участвуют в организации отдыха, творческого досуга и занятости несовершеннолетних и молодежи;   
6) Организуют пропаганду по формированию здорового образа жизни молодежи;   
7) Организуют проведение различных профилактических антинаркотических акций;   
8) Осуществляют профилактику антиобщественного поведения несовершеннолетних и молодежи;   
  
5.9.2. Специализированные учреждения и службы структур по делам молодежи в пределах своей компетенции оказывают социально - психологическую помощь и определенные виды социальных услуг несовершеннолетним и молодежи, находящимся в социально - опасном положении.   
  
5.10. Органы и учреждения социальной защиты населения   
Органы и учреждения социальной защиты населения в соответствии со своей компетенцией:   
1) Организуют профилактическую работу по предотвращению распространению наркомании и реабилитации детей и подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, через развитие системы учреждений социального обслуживания семьи и детей.   
2) Осуществляют меры по предотвращению распространения наркомании в семьях. В качестве первоочередных мер рассматриваются действия, направленные на преодоление безнадзорности, поскольку именно эта категория детей и подростков наиболее подвержена опасности приобщиться к употреблению наркотиков.   
  
5.10.1. В учреждениях социального обслуживания семьи и детей со всеми несовершеннолетними, родители или члены семьи которых имели или имеют нарко- или алкогольную зависимость, а также родители которых отбывают наказание за сбыт наркотиков или преступления, связанные с их употреблением, психологи, врачи - наркологи (в примерном штатном расписании данных учреждений установлены 0,5 ставки врача - нарколога), учреждений проводят индивидуальные занятия в рамках профилактического и реабилитационного процесса.   
Меры по предотвращению распространения наркомании осуществляются учреждениями социального обслуживания семьи и детей путем реализации специальных профилактических и реабилитационных программ, направленных на формирование нового понимания здорового образа жизни, ответственного родительства, обучения навыкам противостояния агрессивной среде, повышение информированности родителей в вопросах профилактики наркомании, оказание помощи в ликвидации трудной жизненной ситуации.   
  
5.10.2. В целях апробации новых методов, технологий, программ работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации, органы социальной защиты населения совместно со специализированными медико - психологическими учреждениями здравоохранения и психолого - педагогическими учреждениями системы образования разрабатывают и издают методические рекомендации, наглядные пособия по организации первичной профилактики детской наркомании среди несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации.   
  
5.11. Органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта и туризма   
  
5.11.1. Органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта и туризма в пределах своей компетенции:   
- оказывают содействие подросткам и молодежи, нуждающимся в особой заботе государства, в реализации прав на свободу творчества, культурную деятельность, занятия физической культурой, спортом и туризмом, удовлетворение духовных потребностей и приобщение к ценностям отечественной и мировой культуры, развитие досуга и отдыха.   
  
5.11.2. Органы и учреждения культуры, физической культуры, спорта и туризма осуществляют:   
выявление познавательных и профессиональных интересов несовершеннолетних и молодежи;   
формирование ценностных ориентаций у детей и подростков, создание условий для реализации творческого потенциала личности;   
расширение сети детских и юношеских спортивно - оздоровительных, культурно - зрелищных, технических и творческих клубов, в том числе бесплатных, специализированных культурных центров;   
организацию массовых досуговых и спортивных мероприятий для детей, подростков и молодежи;   
вовлечение в кружки и секции подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел;   
проведение смотров - конкурсов на лучшую организацию спортивно - досуговой работы с молодежью по месту жительства.   
  
5.12. Общественные организации   
Общественные объединения, ассоциации, фонды в соответствии с Уставами и Положениями, определяющими их деятельность, участвуют в противодействии распространению наркомании путем взаимодействия с субъектами системы профилактики наркомании, открытия соответствующих специальных учреждений, подготовки предложений по совершенствованию государственной системы профилактики наркомании, выявлению лиц, злоупотребляющих наркотиками, благотворительной деятельности, а также индивидуальной профилактической работы с подростками и молодежью, злоупотребляющих наркотиками, их семьями, организуют общественные формирования для профилактической антинаркотической работы по месту жительства подростков и молодежи, организуют пропаганду здорового образа жизни.   
  
5.13. Средства массовой информации   
  
5.13.1. Средства массовой информации осуществляют:   
широкое освещение проблем, отражающих практику работы по профилактике наркомании в области, с введением в этих целях рубрик, специальной тематики;   
пропаганду и распространение среди населения, детей, молодежи идеалов здорового образа жизни, повышение уровня осведомленности населения об опасностях, связанных с потреблением наркотиков.   
  
5.13.2. Средства массовой информации свою антинаркотическую деятельность, освещаемую в публикациях, должны строить на основных принципах:   
информация должна быть позитивной, наступательной и не нести оттенка безысходности;   
негативная информация должна правдиво и доходчиво информировать население о трагических последствиях употребления наркотиков;   
не рекомендуется показывать в средствах массовой информации людей в состоянии эйфории, демонстрировать наркотические средства, способы их приготовления и использования;   
резюме любой публикации должно содержать четкую, всем понятную рекомендацию по профилактике наркомании;   
шире привлекать к подготовке материалов специалистов (наркологи, психологи, социальные педагоги, сотрудники правоохранительных органов), работающих в сфере реализации антинаркотической политики;   
не допускается проведения в средствах массовой информации обсуждения вопросов легализации потребления наркотических средств и психотропных веществ.