



РАСПОРЯЖЕНИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВА БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

Белгород

«17 » сентября 2012 г.

№ 490-рп

**О концепции государственной антинаркотической политики
в Белгородской области**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 года № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» и во исполнение постановления правительства области от 14 февраля 2011 года № 61-пп «О реализации Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на территории Белгородской области», в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и правонарушений, связанных с их незаконным оборотом:

1. Утвердить прилагаемую концепцию государственной антинаркотической политики в Белгородской области.

2. Управлению по взаимодействию с правоохранительными, судебными и контрольно-надзорными органами Администрации Губернатора области (Щербаков В.В.), департаментам здравоохранения и социальной защиты населения (Белоусов Н.И.), образования, культуры и молодежной политики (Коврижных Ю.В.), кадровой политики области (Сергачев В.А.), управлением по делам молодежи (Полуянова Н.В.), культуры (Курганский С.И.), физической культуры и спорта (Сердюков О.Э.), по труду и занятости населения (Полевой И.Н.), социальной защиты населения области совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Белгородской области (Пестерев В.Н.), Управлением Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Белгородской области (Борисовский В.И.) и другими заинтересованными областными управлениями и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти в десятидневный срок наметить комплекс мер по реализации концепции государственной антинаркотической политики в Белгородской области.

3. Рекомендовать главам администраций муниципальных районов и городских округов области обеспечить контроль за исполнением, финансовым обеспечением и эффективностью реализации муниципальных антинаркотических программ.

Принять меры к своевременной разработке проектов муниципальных целевых программ в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и правонарушений, связанных с их незаконным оборотом, на 2013-2015 годы.

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на первого заместителя руководителя Администрации Губернатора области – секретаря Совета безопасности области С.А. Литвинова.

Об исполнении распоряжения информировать ежегодно, начиная с 1 апреля 2013 года.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Белгородской области**



Е.Савченко

**Утверждена
распоряжением правительства
Белгородской области
от « 17 » сентября 2012 года
№ 490-рп**

КОНЦЕПЦИЯ государственной антинаркотической политики в Белгородской области

I. Общие положения

1. Концепция государственной антинаркотической политики в Белгородской области (далее - Концепция) является системой взглядов на цель, задачи, основные принципы и направления профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и правонарушений, связанных с их незаконным оборотом.

Концепция призвана обеспечить комплексный, дифференцированный и целенаправленный подход к организации и проведению на территории Белгородской области мероприятий в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и правонарушений, связанных с их незаконным оборотом

Одновременно Концепция развивает основные положения Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690, Концепции профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, утвержденной Министерством образования и науки Российской Федерации 5 сентября 2011 года.

2. Наличие единой идеологии и совместная реализация комплексных действий будут способствовать обеспечению в Белгородской области эффективного процесса профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Концепция позволит своевременно совершенствовать законодательство области, обеспечит единый подход к разработке областной долгосрочной и муниципальных целевых программ по профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и их незаконного оборота, позволит обеспечить более эффективное взаимодействие органов государственной власти Белгородской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Белгородской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, а также повысить координирующую роль антинаркотической комиссии в Белгородской области и муниципальных антинаркотических комиссий в Белгородской области в формировании и развитии профилактического пространства.

II. Понятия, принципы, цель, задачи и методы, определяемые Концепцией

3. Концепция представляет собой рекомендательную теоретико-методическую базу для разработки и реализации проектов, целевых программ и методик профилактики наркомании, лечения, медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации наркозависимых лиц, основанную на совокупности взглядов всех субъектов профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов на решение проблемы наркотизации населения, которая определяет в Белгородской области государственную политику в сфере профилактики наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков (далее - государственная антинаркотическая политика).

Государственная антинаркотическая политика - это система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

Концепция определяет принципы, цель, задачи, приоритеты и методы деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Белгородской области, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, антинаркотической комиссии Белгородской области, антинаркотических комиссий в муниципальных районах и городских округах и общественных объединений в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, противодействия их незаконному обороту, лечения больных наркоманией и реабилитации и ресоциализации лиц, прошедших лечение от наркомании.

4. Принципами государственной антинаркотической политики являются:

а) законность - проведение профилактических мероприятий с обязательным соблюдением конституционных прав граждан, кроме случаев установленных федеральными законами;

б) целостность - формирование единой системы профилактической деятельности, обуславливающей основные направления и конкретные мероприятия;

в) системность - разработка и проведение полного спектра профилактических мероприятий на основе системного анализа развития наркоситуации;

г) комплексность - организация межведомственного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти Белгородской области, местного самоуправления муниципальных образований в Белгородской области,

общественных и религиозных объединений, специалистов в сфере профилактики наркомании и граждан;

д) согласованность - достижение координации действий субъектов профилактической деятельности;

е) превентивность - организация и заблаговременное проведение мероприятий по профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, предупреждению наркопреступности;

ж) непрерывность - обеспечение целостности, динаминости, постоянства, развития и совершенствования профилактической деятельности;

з) универсальность - организация и проведение мероприятий с учетом возможности реализации различных видов и направлений профилактической деятельности.

5. Целью государственной антинаркотической политики является утверждение в обществе здорового и безопасного образа жизни на основе формирования позитивных и жизнеутверждающих (альтернативных наркомании) ценностей и идеалов, духовности и нравственности, гражданственности и патриотизма, уважения к закону, пресечение незаконного оборота наркотиков.

6. Задачами государственной антинаркотической политики являются:

а) создание региональной системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с приоритетом мероприятий первичной профилактики;

б) совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

в) создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории Белгородской области;

г) разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Белгородской области;

д) совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;

е) повышение роли антинаркотической комиссии Белгородской области и антинаркотических комиссий муниципальных образований в Белгородской области.

7. Государственная антинаркотическая политика осуществляется методами активной профилактики и направлена на существенное сокращение немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и спроса на них, масштабов последствий их незаконного оборота для безопасности и здоровья личности, общества и государства.

Основными методами реализации государственной антинаркотической политики являются индивидуальная и групповая работа, косвенное и непосредственное воздействие на лиц, бессистемно потребляющих наркотические средства, психотропные вещества их аналоги, лиц, имеющих зависимость от их потребления, а также выявление и привлечение к ответственности лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

III. Система реализации государственной антимаркотической политики в Белгородской области

8. Система государственной антимаркотической политики включает в себя следующие основополагающие элементы:

- а) правовую основу;
- б) научно-теоретическую и методическую базы;
- в) субъекты реализации антимаркотической политики;
- г) объекты антимаркотической политики.

9. Правовую основу государственной антимаркотической политики в Белгородской области составляют:

Конституция Российской Федерации;

Закон Российской Федерации от 2 июля 1992 года № 3185-1 «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании»;

Федеральный закон от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;

Указ Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров»;

Стратегия государственной антимаркотической политики Российской Федерации до 2020 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года № 690;

план мероприятий по созданию государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков и совершенствованию системы наркологической медицинской помощи и реабилитации больных наркоманией на 2012-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2012 года № 202-р;

Концепция профилактики употребления психоактивных веществ в образовательной среде, утвержденная Министерством образования и науки Российской Федерации 5 сентября 2011 года;

Устав Белгородской области;

закон Белгородской области от 12 июля 2012 года № 119 «О профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в Белгородской области»;

постановление губернатора Белгородской области от 24 декабря 2007 года № 168 «Об антимаркотической комиссии в Белгородской области»;

законы и иные правовые акты Российской Федерации и Белгородской области, принятые в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключенные и признанные Российской Федерацией.

10. Основу государственной антимаркотической политики составляют научно-теоретическая и методическая базы, которые должны формироваться за счёт обучающих антимаркотических программ для групп риска, программ подготовки специалистов по профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также программ дополнительной подготовки и переподготовки административных, медицинских, педагогических, социальных работников, сотрудников

правоохранительных органов, представителей средств массовой информации и иных специалистов по проблемам профилактики злоупотребления наркотиками.

11. Субъектами реализации государственной антинаркотической политики являются органы, уполномоченные на решение задач по реализации данной политики. К таким субъектам относятся:

- а) антинаркотическая комиссия в Белгородской области и антинаркотические комиссии в муниципальных образованиях Белгородской области;
- б) законодательный орган государственной власти Белгородской области;
- в) органы исполнительной власти и государственные органы Белгородской области и организаций, действующие в сфере ведения указанных органов;
- г) территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- д) органы местного самоуправления муниципальных образований в Белгородской области;
- е) территориальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- ж) иные специализированные организации (консультационно-информационные, лечебные, реабилитационные учреждения), созданные для решения задач государственной антинаркотической политики;
- з) организации и учреждения, предоставляющие услуги населению по решению актуальных социальных, психологических, духовных и иных проблем, способных стать факторами наркотизации;
- и) средства массовой информации;
- к) религиозные организации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- л) военные комиссариаты;
- м) объединения граждан, участвующие в профилактике немедицинского потребления наркотиков, социальной, психологической и духовной реабилитации наркозависимых лиц;
- н) молодежные волонтерские объединения, консультанты из числа молодых людей, вставших на путь выздоровления;
- о) родители и законные представители несовершеннолетних;
- п) юридические и физические лица, осуществляющие деятельность по созданию условий для образования, воспитания, занятости и развития молодежи и других категорий населения.

Органы государственной власти Белгородской области и органы местного самоуправления муниципальных образований в Белгородской области совместно с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, в соответствии с их компетенцией устанавливают основные причины и условия, способствующие немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов и их незаконному обороту, принимают меры, направленные на их устранение.

Организацию взаимодействия и координацию деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, противодействия их незаконному обороту осуществляет антинаркотическая комиссия Белгородской области и

антинаркотические комиссии муниципальных образований в Белгородской области. Взаимодействие осуществляется посредством совместного обсуждения актуальных вопросов, принятия совместных управленческих и организационных решений, обмена данными мониторинга наркоситуации и создания межведомственных рабочих групп для разрешения проблем в деятельности по профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и противодействию распространению наркомании на территории Белгородской области.

Для формирования оптимальной системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и предупреждения наркопреступности должен использоваться эффективный механизм вовлечения в реализацию профилактических мероприятий государственных и негосударственных организаций, включая средства массовой информации, общественные объединения и религиозные организации.

Профилактические мероприятия проводятся с участием граждан, заявляющих на добровольной основе о готовности поддержать проведение этих мероприятий.

12. Объектами государственной антинаркотической политики в Белгородской области являются:

- а) несовершеннолетние, молодёжь и другие возрастные группы населения;
- б) педагоги, воспитатели, врачи, работники молодёжной и социальной сферы, сотрудники правоохранительных органов, родители, работники средств массовой информации, представители творческой интеллигенции, священнослужители, должностные лица и специалисты государственных и муниципальных органов власти, представители общественных организаций и другие физические лица, выступающие, в зависимости от социальных ролей, в качестве объектов государственной антинаркотической политики.

Молодёжь признается главным объектом государственной антинаркотической политики, так как является объектом национально-государственных интересов, одним из главных факторов обеспечения развития российского государства и общества.

IV. Механизм реализации государственной антинаркотической политики в Белгородской области

13. В Белгородской области механизм реализации государственной антинаркотической политики включает:

- а) первичную профилактику, адресованную лицам, не допускающим потребление наркотиков, а также лицам, потребляющим наркотики, у которых еще не возникла зависимость от них;
- б) вторичную профилактику в виде лечебных мероприятий, адресованных лицам со сформировавшейся зависимостью от наркотиков;
- в) третичную профилактику по комплексной реабилитации лиц, прошедших курс лечения на этапе вторичной профилактики;
- г) мероприятия, проводимые правоохранительными органами.

14. Первичная профилактика - организация и проведение мероприятий по обучению, запрещению немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, социальному менеджменту, психологическому консультированию и психотерапии.

Цель такой профилактики - предупреждение вовлечения населения в немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и их незаконный оборот.

Задачи первичной профилактики:

а) раннее воспитание у несовершеннолетних внутренней системы запретов на поведение, связанное с немедицинским потреблением наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

б) поведенческая терапия и психотерапия граждан, в том числе несовершеннолетних, склонных к немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

в) работа с гражданами всех возрастов и социальных групп по программам здорового образа жизни;

г) обучение специалистов в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и родителей (законных представителей несовершеннолетнего) навыкам бесконфликтного общения с детьми и раннего выявления поведения, свидетельствующего о немедицинском потреблении наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

д) запрещение распространения сведений о местах приобретения, способах, методах разработки, изготовления и использования наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также об описании состояния наркотического опьянения;

е) развитие волонтерского антинаркотического движения и поддержка общественных объединений, занимающихся профилактикой наркомании;

ж) создание условий для обеспечения досуговой занятости населения;

з) проведение профориентационной работы в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

и) организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

к) психологическое консультирование и поддержка по телефону доверия граждан, в том числе несовершеннолетних, нуждающихся в оказании психологической помощи;

л) психологическое консультирование семей, имеющих в своем составе членов, употребляющих наркотики;

м) информирование населения о причинах и последствиях наркомании.

15. Вторичная профилактика - организация и проведение комплекса профилактических мероприятий с группой повышенного риска.

Цель такой профилактики - преодоление физической и психической зависимости от наркотиков.

Задачи вторичной профилактики:

а) выявление граждан, страдающих наркоманией;

б) внедрение порядка и стандартов оказания наркологической помощи, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации,

разработка и внедрение областных стандартов оказания наркологической помощи;

в) диагностика типа и степени зависимости, а также факторов, предрасполагающих к возникновению зависимости, провоцирующих и поддерживающих эту зависимость;

г) осуществление комплекса лечебных мероприятий, направленных на проведение детоксикации, оказание неотложной наркологической помощи, преодоление физической зависимости, преодоление психической зависимости, лечение заболеваний, сопутствующих наркомании, формирование среды, поддерживающей здоровый образ жизни, в ближайшем социальном окружении лиц, страдающих наркоманией.

16. Третичная профилактика - организация и проведение мероприятий медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации наркозависимых, предупреждение рецидивов наркотического поведения.

Цель такой профилактики - реабилитация лиц, прошедших курс лечения на этапе вторичной профилактики.

Задачи третичной профилактики:

а) проведение медико-психологической реабилитации - системы медицинских и психологических мероприятий, направленных на работу с лицами, потребляющими наркотики без физической зависимости, но с сохранением психологической зависимости от наркотиков, и формирующих у данных лиц отказ от поведения, способствующего употреблению наркотиков;

б) проведение социально-психологической реабилитации - системы медицинских, психологических и социальных мероприятий, предназначенных для потребителей наркотиков без выраженной психологической зависимости от них и направленных на ослабление явлений болезни, профилактику наркомании и токсикомании и формирование социального окружения, исключающего возможность употребления наркотиков;

в) проведение социальной реабилитации - системы социальных мероприятий, предназначенных для лиц, избавившихся от физической и психологической зависимости от немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, и направленных на удержание социального окружения, способствующего прекращению употребления наркотиков;

г) развитие сети реабилитационных центров в Белгородской области, направленных на решение задачи создания общегосударственной системы мониторинга и профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, лечения и медико-социальной реабилитации наркозависимых лиц.

17. Мероприятия, проводимые правоохранительными органами по пресечению незаконного оборота наркотиков - специально организованная правоохранительная деятельность государства, направленная на предупреждение готовящихся административных правонарушений и преступлений, на выявление совершенных административных правонарушений, на выявление, раскрытие и расследование преступлений, на разрешение дел об административных правонарушениях и уголовных дел по существу и осуществляемая от его имени органами, уполномоченными

рассматривать дела об административных правонарушениях, органами дознания, предварительного следствия и суда.

Основанием проведения мероприятий является федеральное законодательство, регламентирующее деятельность правоохранительных органов.

Цель мероприятий, проводимых правоохранительными органами - сокращение предложения наркотиков.

Задачи, стоящие перед правоохранительными органами:

а) предупреждение готовящихся правонарушений в сфере незаконного оборота наркотиков;

б) выявление лиц, участвующих в незаконном обороте наркотиков и привлечение их к ответственности;

в) пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров.

V. Основные направления реализации государственной антинаркотической политики в Белгородской области

18. Основными направлениями реализации государственной антинаркотической политики в Белгородской области являются:

1) своевременное выявление причин и условий, способствующих распространению немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и наркопреступности, принятие мер по их устранению, организация мониторинга наркоситуации и осуществление постоянного контроля масштабов распространения незаконного оборота и немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

2) создание в обществе негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и связанным с ними правонарушениям, в том числе путем повышения уровня осведомленности населения о негативных последствиях немедицинского потребления наркотиков и ответственности за участие в их незаконном обороте, формирования правосознания населения в сфере противодействия наркомании, духовно-нравственного и физического воспитания населения, проведения антинаркотической пропаганды и антинаркотического просвещения, противодействия пропаганде и рекламе наркотиков;

3) обеспечение активного систематического участия государственных и иных средств массовой информации в деятельности по профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов:

4) развитие системы раннего выявления немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также лиц, склонных к их потреблению, в частности посредством тестирования учащихся и студенческой молодежи, проведения ежегодной диспансеризации населения Белгородской области;

5) профилактика немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и предупреждение наркопреступности в

образовательных учреждениях, местах отдыха детей и подростков, местах досуга молодежи;

6) реализация комплекса мер для обеспечения досуговой занятости и физического воспитания детей, подростков и молодежи;

7) обеспечение социальной и психолого-педагогической поддержки семьи как социального института, оказывающего влияние на формирование ценностных ориентаций личности;

8) совершенствование законодательства в сфере профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, реабилитации наркозависимых лиц и предупреждения наркопреступности;

9) изучение и внедрение в практику наиболее эффективных видов и направлений профилактической работы, основанных на отечественном и зарубежном опыте организации профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и предупреждения наркопреступности;

10) обучение и переподготовка педагогов образовательных учреждений, родителей (иных законных представителей) и других специалистов, осуществляющих работу с молодежью (в том числе медицинских работников и психологов), современным формам, методам и средствам профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и предупреждения наркопреступности;

11) формирование волонтерского молодежного антинаркотического движения;

12) создание условий для формирования мотивации к лечению у лиц, больных наркоманией, и оказания им эффективной медицинской помощи, для адаптации в социальной среде лиц, имеющих опыт немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

13) создание условий для лечения больных наркоманией, организация медико-социальной и психолого-педагогической реабилитации лиц, прошедших лечение от наркомании, развитие сети реабилитационных учреждений, снижение тяжести медицинских и социальных последствий наркомании;

14) разработка и реализация областной и муниципальных программ профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с охватом всех возрастных и социальных групп, в особенности детей и подростков в возрасте до 17 лет (обучающиеся, воспитанники образовательных учреждений), осужденных несовершеннолетних, отбывающих наказание в воспитательных колониях уголовно-исполнительной системы России, молодежи в возрасте до 30 лет включительно, работающего населения, призывников и военнослужащих;

15) выявление и пресечение административных правонарушений и преступлений в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

16) укрепление Белгородского участка государственной границы Российской Федерации и повышение эффективности пограничного контроля;

17) совершенствование механизмов контроля за грузами, перевозимыми через Белгородский участок таможенной границы Российской Федерации;

18) совершенствование системы мер государственного контроля за прибывающими иностранными гражданами (лицами без гражданства), в особенности из наркоопасных государств;

19) пресечение незаконного оборота наркотиков в местах отдыха детей и проведения культурно-досуговых мероприятий, а также выявление лиц, склоняющих к немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

20) развитие системы противодействия организованной наркопреступности;

21) совершенствование государственного механизма контроля за осуществлением легального оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

VI. Используемые технологии профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

19. Профилактика немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов использует разнообразные виды технологий - социальные, педагогические, психологические.

а) Социальные технологии направлены на обеспечение условий эффективной социальной адаптации детей, подростков и молодежи, а также формирование и развитие в обществе ценностных ориентиров и нормативных представлений, которые могут выступать в качестве альтернативы ценностям и нормам субкультуры, пропагандирующей потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Социальные технологии реализуют следующие направления воздействия:

информационно-просветительское направление (антинаркотическая социальная реклама, реклама здорового образа жизни в средствах массовой информации, телевизионные и радиопрограммы, посвященные проблеме профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, Интернет-ресурсы антинаркотической комиссии в Белгородской области и Управления Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Белгородской области);

социально поддерживающее направление (деятельность социальных служб, обеспечивающих помощь и поддержку различным группам населения Белгородской области с высоким риском вовлечения их в немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, детям и подросткам, испытывающим трудности социальной адаптации);

организационно-досуговое направление (деятельность образовательных и социальных служб, обеспечивающих вовлечение несовершеннолетних и молодежи в содержательные виды досуга: клубы по интересам, спортивная деятельность, общественные движения).

б) Педагогические технологии профилактики направлены на формирование у адресных групп профилактики (прежде всего у обучающихся, воспитанников образовательных учреждений) представлений, норм поведения, оценок, снижающих риск приобщения к немедицинскому потреблению

наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а также на развитие личностных ресурсов, обеспечивающих эффективную социальную адаптацию.

В профилактической деятельности используются универсальные педагогические технологии (беседы, лекции, тренинги, ролевые игры, проектная деятельность и т.д.). Они служат основой для разработки профилактических обучающих программ, обеспечивающих специальное целенаправленное системное воздействие на адресные группы профилактики.

Важное значение в этом контексте приобретает развитие системы специальной подготовки педагогических кадров, позволяющей освоить педагогам, воспитателям, социальным работникам методы педагогических технологий для решения конкретных задач профилактики.

в) Психологические технологии профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов направлены на коррекцию определенных психологических особенностей у детей, подростков и молодежи, затрудняющих их социальную адаптацию и повышающих риск вовлечения в систематическое немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

Целью психологического компонента программной профилактической деятельности является:

развитие психологических и личностных свойств субъектов образовательной среды, препятствующих формированию зависимости от немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

формирование психологических и социальных навыков, необходимых для здорового образа жизни;

создание благоприятного доверительного климата в коллективе и условий для успешной психологической адаптации.

В рамках программной профилактической деятельности психологические технологии реализуются в групповой работе и при индивидуальном консультировании детей, родителей (законных представителей), членов семей, педагогов и других участников профилактического процесса.

Видами консультирования являются:

консультирование, направленное на выявление тех или иных факторов риска формирования зависимости от немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

мотивационное консультирование; консультирование при выявленных проблемах зависимости; групповой профилактический и/или психокоррекционный тренинг.

Одной из профилактических технологий является использование диагностического тестирования, в том числе в рамках регулярных медицинских осмотров на предмет выявления немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов детьми, подростками и молодежью. Следует отметить важность легитимного использования этого метода (на основании добровольного согласия несовершеннолетних, их родителей (законных представителей) и в сопровождении психологического

консультирования с целью оказания квалифицированной профессиональной психологической помощи).

Вышеперечисленные технологии профилактики должны стать одним из компонентов в программе подготовки и повышения квалификации специалистов системы образования, специалистов по делам молодежи.

VII. Оценка эффективности профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов

20. Эффективность является важной интегральной характеристикой достигнутых результатов профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и отражает их социальную значимость: вклад в решение государственной задачи предупреждения немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов несовершеннолетними и молодежью.

Определение эффективности осуществляется в ходе специальной оценочной процедуры, которая является обязательным этапом деятельности, связанной с предупреждением немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов несовершеннолетними и молодежью.

Оценка эффективности выполняет важные для практики функций:

диагностики - определение сферы и характера изменений, вызванных профилактическими воздействиями;

отбора - выявление областных, муниципальных, авторских программ и проектов, обеспечивающих достижение наиболее значимых позитивных результатов в профилактике немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов несовершеннолетними и молодежью для дальнейшего широкого и повсеместного внедрения в практику;

коррекции - внесение изменений в содержание и структуру реализуемой профилактической деятельности с целью оптимизации ее результатов;

прогноза - определение задач, форм и методов организации профилактики при планировании новых этапов ее реализации с учетом достигнутого.

Общая оценка эффективности профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов формируется из оценки организации процесса профилактики и оценки результатов профилактики.

При оценке организации процесса профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов выявляется степень соответствия положениям Концепции, определяющим цели, задачи, принципы профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, минимальный уровень и объем профилактических мер.

При оценке результатов профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов определяются:

изменения в социальных компетенциях, нормативных представлениях и установках детей, подростков и молодежи, связанных с риском немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, а

также изменения характеристик ситуации их социального развития, определяющих риск немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов:

наличие или отсутствие специального контроля, препятствующего немедицинскому потреблению наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;

наличие или отсутствие возможности для организации содержательного досуга, а также форм специальной психологической и социальной поддержки для групп риска;

изменения в динамике численности различных групп населения области, допускающих немедицинское потребление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

VIII. Индикаторы эффективности профилактической антинаркотической деятельности

21. Используются следующие основные направления формирования индикаторов.

1) Первая группа индикаторов связана с процессом реализации профилактической деятельности:

показатели, характеризующие сформированность и действенность единого профилактического пространства (координированность действий всех субъектов профилактики, число образовательных учреждений и иных учреждений, реализующих первичную профилактику на постоянной основе; наличие эффективных профилактических программ, включающих психолого-педагогические технологии; соответствующий целям и задачам программ профилактики состав специалистов, включенных в профилактический процесс в образовательной среде).

2) Вторая группа индикаторов связана с оценкой результатов профилактики на уровне динамики социально-психологических и личностных характеристик объектов профилактики.

Показатели этого спектра индикации включают частоту распространенности случаев немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, социальных и психологических последствий злоупотребления и степени их тяжести;

показатели, характеризующие группы риска по злоупотреблению и особенности социального окружения потребителей немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов среди несовершеннолетних и молодежи;

оценочные характеристики, отражающие изменения в социальных компетенциях, нормативных установках обучающихся, воспитанников, включенных в первичную профилактику или связанных с риском немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов.

3) Третья группа индикаторов связана с оценкой актуальной социальной значимости в отношении распространения и немедицинского потребления

наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов несовершеннолетними и молодежью.

Эта группа индикаторов включает соответствие уровня общим концептуальным принципам организации, существование продуктивных и действенных форм контроля, а также оценку затрат, необходимых для реализации профилактических мер.

При организации оценки эффективности профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов соблюдаются следующие требования:

регулярность (процедура оценки проводится при завершении каждого этапа работы, связанного с реализацией намеченных задач);

целесообразность (организацию процедуры оценки следует планировать с учетом сроков, необходимых для достижения тех или иных конкретных результатов);

объективность (оцениваются характеристики и факторы, непосредственно формируемые или изменяемые в ходе профилактической деятельности).

Оценка эффективности может быть внутренней и внешней.

Внутренняя оценка осуществляется непосредственными участниками, реализующими профилактическое направление. Для внешней оценки привлекаются специалисты - эксперты, не принимающие непосредственного участия в реализации профилактической работы.

Внешняя экспертная оценка эффективности профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов среди несовершеннолетних и молодежи является обязательным компонентом общей оценки здоровьесберегающей деятельности образовательных учреждений всех уровней образования Белгородской области.

IX. Общие ожидаемые результаты реализации государственной антинаркотической политики в Белгородской области

22. Ожидаемые результаты реализации государственной антинаркотической политики в Белгородской области:

а) существенное сокращение предложения наркотических средств, психотропных веществ и спроса на них;

б) существенное сокращение масштабов последствий незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

в) создание и функционирование государственной системы мониторинга наркоситуации в области;

г) создание и функционирование государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в области;

д) создание современной системы лечения, реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;

е) реализация программ и проектов по организации профилактики немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ и

их аналогов и пресечению их незаконного распространения среди детей, подростков и молодежи;

ж) надежный государственный контроль за легальным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

з) своевременное организационное, нормативно-правовое и ресурсное обеспечение антинаркотической деятельности в области.

X. Заключительные положения

23. В современных условиях развития наркоситуации Концепция определяет на долгосрочный период систему взглядов на реализацию государственной антинаркотической политики в Белгородской области.

Меры, предусмотренные Концепцией, обеспечиваются за счет консолидации усилий и ресурсов всего общества, органов государственной власти всех уровней, органов местного самоуправления муниципальных образований, общественных объединений, иных организаций и граждан.

Для решения задач, определяемых Концепцией, предусматривается обеспечить последовательное и стабильное увеличение расходов на поддержку антинаркотической деятельности по всем направлениям.

Финансирование расходов на государственную поддержку антинаркотической деятельности осуществляется за счет привлечения финансовых средств из федерального бюджета, ассигнований бюджета Белгородской области, бюджетов муниципальных образований в Белгородской области и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников финансирования.

